



RU

AL/ALAC/ST/0412/6

ИСХОДНЫЙ ЯЗЫК: английский

Дата публикации: 24 апреля 2012 г.

СТАТУС: окончательная ред.

РАСШИРЕННЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ

Заявление РКК по вопросу анализа конфликтов интересов в Правлении ICANN

— пересмотренная политика в отношении конфликтов интересов и соответствующие нормативные документы

Введение

Подготовлено персоналом ICANN

Первоначальный проект настоящего заявления подготовил председатель Расширенного консультативного комитета (РКК) Оливье Крепен-Леблон (Olivier Crépin-Leblond) после обсуждения данной темы в расширенном сообществе и в ответ на публикацию 2 апреля 2012 г. документа [Анализ конфликтов интересов в Правлении ICANN — пересмотренная политика в отношении конфликтов интересов и соответствующие нормативные документы](#).

20 апреля 2012 г. это заявление было опубликовано в рабочем пространстве РКК [Анализ конфликтов интересов в Правлении ICANN — пересмотренная политика в отношении конфликтов интересов и соответствующие нормативные документы](#). В тот же день председатель РКК поручил персоналу РКК разослать всем членам комитета напоминание о необходимости представить комментарии к проекту заявления через список почтовой рассылки объявлений РКК.

24 апреля 2012 г. Председатель РКК поручил персоналу открыть пятидневное голосование по вопросу ратификации настоящего заявления. Председатель также поручил передать заявление в процесс общественного обсуждения, а один экземпляр направить сотруднику ICANN, отвечающему за данную тему общественного обсуждения, с примечанием о том, что этот документ в настоящее время проходит ратификацию в РКК, и голосование начнется в ближайшее время.

1 мая 2012 г. персонал РКК подтвердил, что в ходе онлайн-голосования РКК одобрил заявление при 14 голосах «за», 0 голосов «против» и 0 воздержавшихся. С результатами голосования можно ознакомиться самостоятельно по адресу: <https://www.bigpulse.com/pollresults?code=2389zF5gAf7ZxDqHnKhA9u38>

[Конец введения]

Исходная версия данного документа на английском языке доступна по адресу <http://www.atlarge.icann.org/correspondence>. При наличии противоречий или различий между переводным изданием и исходным текстом исходная версия является приоритетной.

Заявление РКК по вопросу анализа конфликтов интересов в Правлении ICANN — пересмотренная политика в отношении конфликтов интересов и соответствующие нормативные документы

Расширенный консультативный комитет (РКК) уже опубликовал в рамках настоящего периода обсуждения первое заявление, отмеченное как «предварительное уведомление» вследствие малого времени (21 день), выделенного на первый этап периода общественного обсуждения. По существу мы разделяем озабоченность постоянной группы по защите интеллектуальной собственности и других организаций тем, что срок в 21 день является недостаточным с учетом необходимости получить мнения участников, представляющих пять различных регионов.

Настоящее заявление основано на нашем «предварительном уведомлении». За прошедшее время мы отметили ряд других комментариев по проблеме конфликта интересов, полученных в течение первого периода общественного обсуждения, с которыми мы хотели бы выразить свое согласие.

Введение

Расширенный консультативный комитет озабочен реакцией Правления на возрастающее как внутри, так и за пределами сообщества ICANN внимание к вопросам конфликтов интересов. Мы обеспокоены возможностью отрицательных последствий для престижа ICANN, как проводника модели управления Интернетом с участием множества заинтересованных сторон, и для жизнеспособности данной модели в глобальной среде, особенно в свете существующих явных угроз.

В этом документе изложена рекомендация, которая, по нашему мнению, направлена на исправление сложившейся ситуации: создание специальной комиссии из представителей разных сообществ для разработки четких кратких рекомендаций в отношении действий в защиту интересов пользователей Интернета по всему миру.

Основные проблемы

К сожалению, представленный на общественное обсуждение документ может не иметь значимых последствий в ситуации, когда в адрес ICANN со стороны лиц, не участвующих в работе ICANN, продолжают звучать обвинения в том, что корпорация представляет собой своего рода картель, основанный на сговоре небольшого количества заинтересованных лиц из числа участников, преследующих не более чем собственную выгоду. Многие из таких критиков на самом деле считают, что интересы общественности попросту игнорируются. РКК крайне озабочен тем фактом, что больше всего финансовой выгоды в результате реализации программы новых рДВУ получают, как ожидается, коммерческие структуры, созданные лицами, которые ранее работали или оказывали добровольную помощь в ICANN и в Правлении ICANN, где они принимали участие в разработке тех самых политик, в рамках которых теперь будет осуществляться их бизнес.

Эту озабоченность разделяют многие далеко за пределами ICANN и ее сообщества. Действительно, в своем пояснительном тексте о причинах отклонения всех предложений об управлении функциями IANA, включая предложение ICANN, Министерство торговли США указывает на «необходимость структурного разделения разработки политики и ее реализации, надежной политики в отношении конфликтов интересов, действующей в масштабах всей компании, наличия положений, отражающих высокую степень уважения к местным законам стран и ряда требований о проведении консультаций и подготовке отчетов, повышающих прозрачность и подотчетность перед международным сообществом». Данное послание является недвусмысленным, и РКК считает, что на это предупреждение ICANN должна обратить внимание.

Текущее положение дел

РКК приветствует создание решением 2012.04.10.01—2012.04.10.04 Комитета Правления по программе ввода новых рДВУ, которому поручено решение юридических вопросов и принятие решений от имени Правления в отношении программы ввода новых рДВУ. Однако в обосновании решения сказано, что в отношении каждого из членов Правления, не вошедших в состав комитета, существует конфликт интересов. Это весьма нежелательная ситуация, РКК озабочен тем фактом, что в состав данного комитета не вошли ни председатель, ни заместитель председателя Правления ICANN.

Создание такого свободного от конфликта интересов комитета по вопросам программы ввода новых рДВУ безусловно является шагом в правильном направлении, однако ICANN придется пойти гораздо дальше, чтобы вернуть себе доверие общественности в рамках модели с участием многих заинтересованных сторон, воплощением которой она должна быть.

РКК считает необходимым напомнить Правлению, что от ICANN ожидают работы в соответствии с документом «Подтверждение обязательств», подписанным совместно с Министерством торговли США.

Конкретно в том, что касается документа «Подтверждение обязательств», мы отмечаем следующее:

«9.1 Обеспечение подотчетности, прозрачности и защиты интересов пользователей Интернета по всему миру»

В этом параграфе не упоминается явно конфликт интересов, однако очевидно, что любые существующие или предполагаемые конфликты интересов в Правлении могут оказать непосредственное отрицательное воздействие на пользователей Интернета по всему миру.

Рекомендация

Исходя из вышеизложенного, РКК рекомендует создать из числа представителей разных сообществ специальную комиссию (или специальную группу, или рабочую группу) для изучения конфликта интересов в ICANN на всех уровнях, а также для рассмотрения других структурных проблем, препятствующих выполнению ICANN данного обязательства. Для выполнения своих обязанностей в полной мере такой орган должен иметь возможность привлечения ряда признанных специалистов, не входящих в структуры или сообщество ICANN, известных своим опытом успешной реализации программ корпоративного управления, в особенности в некоммерческих организациях по всему миру, для разработки концепции предотвращения конфликта интересов в ICANN.

Поиск и предложение поспешных решений в рамках заявления РКК привело бы к образованию нездоровой атмосферы, в которой под вопросом оказалась бы сама восходящая модель работы с участием многих заинтересованных сторон. Формирование такой комиссии для разработки четкой и краткой процедуры повышения заинтересованности общественности в глобальных масштабах в защите интересов пользователей Интернета является единственным безопасным и надежным выходом из сложившейся ситуации.

Разумеется, в составе такой комиссии из представителей различных сообществ должен быть представлен и РКК. Такая роль РКК прописана в Уставе ICANN (статья XI, раздел 2.4):

«а) Расширенный консультативный комитет (РКК) — основная организационная структура для индивидуальных пользователей Интернета в ICANN. Функция РКК заключается в рассмотрении деятельности ICANN, затрагивающей интересы индивидуальных пользователей Интернета, и предоставлении рекомендаций».